

ازعدالت عظمیٰ

15 ستمبر

1959

چمن لال پریم چند

بنام

ریاست بمبئی

(سید جعفر امام اور کے سبّا راؤ، جسٹس صاحبان)

زرعی پیداوار-پیک شدہ یا دبا ہوا-اگر شناخت کھو جاتی ہے-ریاستی حکومت- کاروبار کے شرائط اور تجارتی قواعد و ضوابط اور بنانے کے اختیارات- بمبئی زرعی پیداوار مارکیٹ ایکٹ، 1939 (بمبئی- 22 بابت 1939)، دفعات 2 اور 26- بمبئی زرعی پیداوار مارکیٹ قواعد 1941، قواعد 65.

اپیل کنندہ نے بطور تاجر مارکیٹ کمیٹی سے مطلوبہ لائسنس کے بغیر بروچ کے بازاری منڈی میں مکمل دبا ہوا کپاس کی گانٹھوں کی خریداری کی، جس سے قاعدہ (1) 65 کی توضیحات کی خلاف ورزی ہوئی۔ بمبئی زرعی پیداوار مارکیٹ قواعد 1941- اپیل کنندہ نے، دیگر باتوں کے ساتھ ساتھ، دعویٰ کیا کہ اس کے تحت منظور کردہ قانون اور قواعد کا اطلاق دبے ہوئے کپاس پر نہیں ہوتا ہے جس کی گانٹھوں میں دبانے سے اس کی شناخت ختم ہو گئی تھی اور یہ اب زرعی پیداوار نہیں رہی تھی۔ اور یہ کہ قاعدہ ایک 65 خارج از اختیار یہاں تک کہ اس کی توضیحات ریاستی حکومت کے قواعد بنانے کے اختیار سے باہر تھیں۔

یہ مانا گیا کہ زرعی پیداوار کو کنٹینروں میں پیک کر کے یا گانٹھوں میں دبا کر کسی بھی طرح سے اس کی بنیادی خصوصیت کو تبدیل نہیں کرتا ہے، اور یہ زرعی پیداوار ہی رہتی ہے، جیسا کہ بمبئی زرعی مارکیٹ ایکٹ 1939 کی دفعہ 2 کے

تحت بیان کیا گیا ہے حقیقت یہ ہے کہ دُھنی ہوئی یا غیر دُھنی ہوئی کپاس کو گٹھریوں میں دبایا جاتا ہے، یا دوسری صورت میں پیک کیا جاتا ہے جو اسے کپاس سے کم نہیں بناتا ہے اور یہ ایک زرعی پیداوار ہے جیسا کہ ذیل میں بیان کیا گیا ہے۔

ایک کی دفعہ 26 کے تحت، ریاستی حکومت کے پاس بازار میں کاروبار کے ضابطے کیلئے اصول اور تجارت کے شرائط طے کرنے کے کافی اختیارات ہیں۔ اور دفعہ 26 کے ذیلی دفعہ (1) ریاستی حکومت کو قواعد 65 بنانے والے کو اختیار عطا کرتا ہے۔

فوجداری ایسیٹ دائرہ اختیار: فوجداری اپیل نمبر 200 بابت 1957 -

1953 کے فوجداری مقدمہ نمبر 605 میں جوائنٹ سول جج (جے ڈی) اور جوڈیشل مجسٹریٹ، فرسٹ کلاس، بروچ کے 31 دسمبر 1955 کے فیصلے اور حکم سے پیدا ہونے والی 1956 کی فوجداری اپیل نمبر 742 میں بمبئی عدالت عالیہ کے 11 ستمبر 1956 کے فیصلے اور حکم سے خصوصی اجازت کے ذریعے اپیل۔

اپیل گزاروں کے لیے: پرشوتم تریکمداس، جے بی داداچنچی، ایس این اینڈ لے اور رامیشور ناتھ۔

جواب دہندہ کی طرف سے: ایچ۔جے۔ امرنگر اور آر۔ ایچ۔ دھیر۔

15 ستمبر 1959 - عدالت کا فیصلہ جسٹس سباراو کے ذریعے سنایا گیا

جسٹس سباراو: بمبئی میں عدالت عالیہ آف جوڈیکلچر کے فیصلے کے خلاف خصوصی اجازت پر ایک اپیل ہے جس میں فرسٹ کلاس مجسٹریٹ، بروچ کو الگ کر دیا گیا ہے، اور اپیل کنندہ کو بمبئی زرعی پیداوار مارکیٹس قواعد، (اب سے قواعد کہا جائے گا) 1941 قواعد (1) 65 کی توضیحات کیخلاف ورزی کرنے پر سزا سنائی گئی ہے، اور اس پر 25 روپے کا جرمانہ عائد کیا گیا۔

اپیل کنندہ بروچ میں کپاس کا کاروبار کرنے والا ایک تاجر تھا۔ 7 اور 9 فروری 1953 کو انہوں نے ایک لائسنس یافتہ دلال دہیا بھائی اچرت لال کے بذریعے میسرز رتنجی فرامجی اینڈ سنز سے 200 گانٹھوں کی دو قسطوں میں مکمل دبا ہوا کپاس کی گانٹھ خریدی۔ اس نے ہال ڈے ملٹی پریز کو آپریٹو سوسائٹی سے 100 گانٹھ بھی خریدیں۔ یہ تمام خریداری اپیل کنندہ نے بروچ کے بازاری منڈی میں بطور تاجر مارکیٹ کمیٹی سے مطلوبہ لائسنس کے بغیر کی تھیں۔

ان پر مشترکہ سول بیج (جونیز ڈویژن) اور جوڈیشل مجسٹریٹ، فرسٹ کلاس، بروچ کی عدالت میں قواعد (1) 65 کی خلاف ورزی کا الزام عائد کیا گیا تھا۔ جوڈیشل مجسٹریٹ نے فیصلہ دیا کہ دبا ہوا کپاس کسی ایک شے کے معنی کے مطابق کپاس، ڈھنی یا غیر ڈھنی نہیں تھا۔ جو بمبئی زرعی پیداوار مارکیٹس ایکٹ (جسے اس کے بعد "ایکٹ" کہا جاتا ہے) کے گوشوارہ میں مذکور ہے، اور اس لیے، اپیل کنندہ نے ایکٹ یا اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے تحت کوئی جرم نہیں کیا۔ ریاست بمبئی نے اس معاملے کو بمبئی عدالت عالیہ میں اپیل کے ذریعے پیش کیا، اور چینیائی اور جسٹس صاحبان شاہ پر مشتمل مذکورہ عدالت عالیہ کے ڈویژن بیج نے اپیل کی منظور کی اور اپیل کنندہ کو قواعد (1) 65 کی توضیحات کیخلاف ورزی کرنے پر مجرم قرار دیا۔ اور اس پر 25 روپے کا جرمانہ عائد کیا۔ یہ اپیل عدالت عالیہ کے فیصلے کی درستگی کو چیلنج کرتی ہے،

اپیل کنندہ کے فاضل وکیل نے ہمارے سامنے درج ذیل تین دلائل دئے: (i) ایکٹ اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد دے ہوئے کپاس پر لاگو نہیں ہوتے تھے، اور اس لیے، اپیل کنندہ نے قواعد (1) 65 کی توضیحات کے خلاف ورزی نہیں کی۔ (ii) قواعد 65 لٹرا ویرس ہے کیونکہ اس کی توضیحات ریاستی حکومت کے قواعد بنانے کے اختیار سے زیادہ ہیں؛ اور (iii) زیر بحث لین دین مستقبل کی ترسیل کے لیے فارورڈ کنٹریکٹ تھے، اور چونکہ کوئی ترسیل کا ارادہ نہیں تھا یا حقیقت میں نہیں کیا گیا تھا، لہذا اپیل کنندہ کے بارے میں یہ نہیں کہا جا سکتا کہ اس نے بازاری منڈی میں کپاس میں تجارت کی ہے۔

پہلے دلیل کا جواب ایکٹ کی دفعہ 2 کی ذیلی دفعہ (1) کے فقرہ (1) کی تشریح پر مبنی ہے۔ گوشوارہ میں آئٹمز یا متعلقہ آئٹمز کے ساتھ پڑھے۔ متعلقہ توضیحات کہتا ہے:

دفعہ 2 (1): اس ایکٹ میں ججز اسکے اس موضوع یا سیاق و سباق میں کچھ بھی ناگوار نہ ہو۔

”(i) زرعی پیداوار "میں زراعت، باغبانی اور مویشی پروری کی تمام پیداوار شامل ہیں جو شیڈول میں بیان کی

گئی ہیں۔

”(vi) بازاری منڈی "سے مراد، کوئی بھی علاقہ جسے دفعہ 4 کے تحت بازاری منڈی قرار دیا گیا ہو۔

(i) کپاس (دُھنی اور غیر دُھنی)

بمبئی زرعی پیداوار مارکٹ کے قواعد، 1941

قاعدہ 65۔ (1) : کوئی بھی شخص کسی بھی بازاری منڈی میں زرعی پیداوار میں تاجر یا عام کمیشن ایجنٹ کے طور پر کاروبار نہیں کرے گا سوائے مارکیٹ کمیٹی کے ذریعہ دیئے گئے لائسنس کے۔

(7) : جو کوئی بھی اس کی توضیحات کے تحت دیئے گئے لائسنس کے بغیر کسی بھی بازاری منڈی میں زرعی پیداوار میں تاجر یا عام کمیشن ایجنٹ کے طور پر کاروبار کرتا ہے یا بصورت دیگر اس توضیحات کی کسی بھی شق کی خلاف ورزی کرتا ہے، اسے سزا ہونے پر جرمانے کی سزا دی جائے گی جس کی توسیع 200 روپے تک ہو سکتی ہے۔ اور مسلسل خلاف ورزی کی صورت میں مزید جرمانے کے ساتھ جو 50 روپے ہر اس دن کے لیے جس کے دوران پہلی سزا کی تاریخ کے بعد خلاف ورزی جاری رہتی ہے، جس کی حد زیادہ سے زیادہ 200 روپے ہے۔

مذکورہ بالا توضیحات کا خلاصہ اس طرح بیان کیا جا سکتا ہے: زرعی پیداوار کے گوشوارہ میں مذکور زراعت کی تمام پیداوار شامل ہیں۔ کپاس، دُھنی ہوئی یا غیر دُھنی ہوئی، گوشوارہ میں زرعی پیداوار کے طور پر متعین کیا گیا ہے۔ ایک تاجر مارکیٹ کمیٹی سے لائسنس حاصل کیے بغیر کسی بھی بازار کے علاقے میں مذکورہ پیداوار میں کاروبار نہیں کر سکتا۔ اگر وہ لائسنس کے بغیر ایسا کاروبار کرتا ہے، تو وہ قواعد 65 کے تحت سزا کا حق دار ہے۔

اگر دبایا ہوا کپاس گوشوارہ میں مذکور "کپاس، دُھنی ہوئی یا غیر دُھنی ہوئی" ہے، تو اپیل کنندہ نے بازاری منڈی میں مذکورہ کپاس میں تسلیم شدہ طور پر کاروبار کیا ہے، جس نے قواعد 65 کی توضیحات کی خلاف ورزی کی ہے۔ اور اس لیے، وہ قواعد 67 کے تحت سزا پانے کا حقدار ہے۔

یہ دعویٰ کیا جاتا ہے کہ جو دُھنا ہوا کپاس گانٹھوں میں دبایا گیا ہے وہ ایکٹ کے معنی میں کپاس نہیں ہے۔ گانٹھوں میں "دبا ہوا کپاس" کیا ہوتا ہے؟ اس میں ایک آسان عمل شامل ہوتا ہے جسے دبانے کے طور پر بیان کیا جاتا

ہے، اور کپاس کو گانٹھوں میں دبایا جاتا ہے تاکہ اس کی نقل و حمل کو ایک جگہ سے دوسری جگہ آسان بنایا جاسکے۔ اس میں کوئی کیمیائی تبدیلی یا مینوفیکچرنگ کا عمل شامل نہیں ہوتا ہے۔ ڈھنا ہوا کپاس، گانٹھوں میں دبانے کے بعد، ڈھنا کپاس بنا جا رہتا ہے، اور اسے صرف کپاس کے طور پر گانٹھوں میں فروخت اور خریدا جاتا ہے، ہمیں اس دلیل کو قبول کرنا مشکل لگتا ہے کہ دبا ہوا کپاس ایک مختلف شے ہے۔ نہ ہی ہمیں اس دلیل میں کوئی مطابقت نظر آتی ہے کہ اسٹاکسٹ، صنعت کار اور برآمد کنندگان دبے ہوئے کپاس کا بیوپار کرتے ہیں نہ کہ ڈھیلے کپاس سے، کیونکہ مذکورہ حقیقت کسی بھی طرح سے زرعی پیداوار کے ضروری کردار کو تبدیل نہیں کرتی ہے۔ اگر کوئی تاجر اس شے میں کاروبار کرتا ہے، تو یہ غور کرنا کہ آیا تاجر یا خریدار کاشتکار ہے یا غیر کاشتکار جانچ سے متعلق نہیں ہے،

گوشوارہ کے مد II سے XI میں اناج، دالوں، تیل کے بیجوں، منشیات، گنے، پھلوں، سبزیوں، مویشی پروری کی مصنوعات، چاشنی، مصالحے اور دیگر، اور گھاس اور چارہ کی وضاحت کی گئی ہے۔ اشیاء کا جائزہ لینے سے پتہ چلتا ہے کہ ان میں سے زیادہ تر کنٹینرز جیسے ٹوکریاں، پیکیجز، ٹن وغیرہ میں فروخت کیے جائیں گے۔ یہ دلیل نہیں دی جا سکتی کہ جب دالوں، پھلوں یا سبزیوں کو ٹوکری میں پیک کیا جاتا ہے، تو اس کے مواد والی ٹوکری اس میں موجود چیز سے مختلف شے بن جاتی ہے۔ اسی طرح، جب تمباکو کو دبا کر پیک کیا جاتا ہے، تو یہ نہیں کہا جاسکتا کہ پیک شدہ تمباکو نے اس کا کردار بدل دیا ہے۔ اسی طرح گوشوارہ میں مذکور دیگر مصنوعات کے معاملے میں بھی۔ اس لیے ہمیں کپاس کے ٹریڈنگ کا کوئی اصول یا وجہ دیگر زرعی مصنوعات سے مختلف نظر نہیں آتی۔ کہا جاتا ہے۔

اس ایکٹ کا بنیادی مقصد کاشتکاروں کی مدد کرنا ہے، کہ کاشتکار عام طور پر کپاس کی گانٹھوں کا سودا یا کاروبار نہیں کرتے ہیں اور اس لیے قانون سازی کا ارادہ نہیں ہے کہ اس ایکٹ کو دبے ہوئے کپاس پر لاگو کیا جائے۔ اس بات انکار نہیں کیا جاسکتا کہ ایکٹ کا ایک مقصد پروڈیوسروں کی حفاظت کرنا ہے۔ اس مقصد کو یقینی طور پر شکست ہوگی، اگر بازاری منڈی میں کوئی تاجر، چاہے وہ کاشتکار ہو یا نہ ہو، گانٹھوں میں دبا ہوا کپاس خریدنے اور فروخت کرنے کا کاروبار کر سکتا ہے، کیونکہ اس سادہ عمل سے وہ عائد پابندیوں سے آزاد ہو جائے گا۔ کاشتکاروں کے تحفظ کے لیے۔ اس طرح کے قانون سازی کا مقصد زرعی فصلوں کے پیدا کنندگان کو دلالوں اور منافع بخش افراد کے استحصال سے بچانا اور انہیں اپنی پیداوار کا مناسب منافع حاصل کرنے کے قابل بنانا ہے۔ اگر ہم اپیل کنندہ کے فاضل وکیل کی دلیل کو قبول کرتے ہیں تو یہ مقصد یقینی طور پر شکست کھا جائے گا۔

مختصر بیان میں موقف یہ ہے: کپاس، دُھنی ہوئی یا غیر دُھنی، تب تک کپاس ہی رہتا ہے جب تک کہ یہ کسی کیمیائی یا صنعتی عمل سے اپنی شناخت کھو نہ دے۔ جب تک شناخت ختم نہیں ہوتی، یہ حقیقت کہ اسے گانٹھوں میں دبایا جاتا ہے یا دوسری صورت میں پیک کیا جاتا ہے، اسے قانون کے گوشوارہ میں بیان کردہ کپاس سے کم نہیں بناتا ہے۔ اس نقطہ نظر میں، گانٹھوں میں دبا ہوا کپاس ایک زرعی پیداوار ہے جیسا کہ ایکٹ کی دفعہ (i) (1) 2 بیان کیا گیا ہے، اور اس لیے، اپیل کنندہ نے لائسنس کے بغیر مذکورہ پیداوار میں کاروبار کرنے میں قواعد 65 کی خلاف ورزی کی ہے۔

دوسری دلیل ہے کہ قاعدہ 65 ریاستی حکومت کے قواعد بنانے کے اختیار سے بالاتر ہے۔ اس دلیل کو فاضل وکیل مندرجہ طور سے واضح کیا ہے ایکٹ کی دفعہ 26 کی طرف سے تفویض کردہ اختیارات کو استعمال کرنے کر کے حکومت بمبئی نے قواعد 65 کے تشکیلی بھی شخص کو کسی بھی بازار کے علاقے میں کسی بھی زرعی پیداوار میں بطور تاجر، یا کمیشن ایجنٹ کے طور پر کاروبار کرنے سے منع کرنا سوائے اس اصول کے تحت مارکیٹ کمیٹی کے ذریعے دیئے گئے لائسنس کے، ریاستی حکومت ایکٹ کی (e) (2) 26 کے تحت صرف مہازاری منڈی میں ایکٹ کے تحت لائسنس رکھنے والے افراد کے ذریعے خریدی اور بیچی گئی زرعی پیداوار کے سلسلے میں مارکیٹ کمیٹی کے ذریعے عائد کی جانے والی زیادہ سے زیادہ فیس طے کرنے کے لیے قواعد بنانے کا اختیار حاصل ہے۔ ایکٹ کے تحت ریاستی حکومت کو صرف کسی بھی شخص کو کسی بھی زرعی پیداوار کو خریدنے یا فروخت کرنے کے مقصد سے مہازاری منڈی میں کسی بھی جگہ کو استعمال کرنے کا لائسنس دینے کا اختیار حاصل ہے۔ اس لئے ایکٹ کی دفعہ (e) (2) 26 کے تحت، حکومت صرف ایک قاعدہ بنا سکتی ہے جس میں کسی شخص کو مذکورہ علاقے میں کسی بھی جگہ کو استعمال کرنے کے لیے جاری کردہ لائسنس کے حوالے سے فیس کا تعین کیا جائے اور کسی دوسرے شخص کو اس علاقے میں لائسنس کے بغیر کاروبار کرنے سے منع نہ کیا جائے۔ اس طرح بیان کردہ دلیل قابل فہم معلوم ہوتی ہے، لیکن ایکٹ کی متعلقہ دفعات، حکومت کے بنائے ہوئے قواعد اور مارکیٹ کمیٹی کے بنائے گئے ضمنی توضیحات جانچ پڑتال سے پتہ چلتا ہے کہ اس دلیل میں کوئی بنیاد نہیں ہے۔ متعلقہ توضیحات کہتی ہے :

بمبئی زرعی پیداوار بازار ایکٹ، 1939 -

دفعہ (1) 26: صوبائی حکومت، عام طور پر یا خاص طور پر کسی بازار کے علاقے یا بازار کے علاقوں کے لیے، اس ایکٹ کی توجیحات پر عمل درآمد کے مقاصد کے لیے قواعد بنا سکتی ہے۔

(2) خاص طور پر اور مذکورہ بالا توجیحات کی عامیت پر جانبداری کے بغیر، اس طرح کے قواعد فراہم کر سکتے ہیں یا ان کو منظم کر سکتے ہیں:

(e) بازار کا انتظام، زیادہ سے زیادہ فیس جو بازار کے علاقے میں ایکٹ کے تحت لائسنس رکھنے والے افراد کے ذریعے خریدی اور بیچی گئی زرعی پیداوار کے سلسلے میں بازار کمیٹی کے ذریعے عائد کی جا سکتی ہے۔

دفعہ (1) 27: دفعہ 26 کے تحت صوبائی حکومت کی طرف سے بنائے گئے کسی بھی قواعد کے تابع اور ڈائریکٹر یا صوبائی حکومت کی طرف سے اس سلسلے میں خصوصی طور پر بااختیار کسی دوسرے افسر کی پیشگی منظوری کے ساتھ، مارکیٹ کمیٹی اپنے زیر انتظام بازاری منڈی کے حوالے سے کاروبار کے ضابطے اور اس میں تجارت کی شرائط کے لیے ضمنی قوانین بنا سکتی ہے۔

بمبئی زرعی پیداوار بازار کے قواعد، 1941 -

قاعدہ (1) 65: کوئی بھی شخص کسی بھی بازار کے علاقے میں زرعی پیداوار میں تاجر یا جنرل کمیشن ایجنٹ کے طور پر کاروبار نہیں کرے گا سوائے قواعد کے تحت مارکیٹ کمیٹی کے ذریعے دیئے گئے لائسنس کے۔

(2) اس طرح کا لائسنس حاصل کرنے کا خواہش مند کوئی بھی شخص مارکیٹ کمیٹی کو لائسنس کے لیے تحریری درخواست دے گا اور ایسی فیس ادا کرے گا جو ضمنی قوانین میں متعین ہو۔

(3) اس طرح کی درخواست موصول ہونے پر فیس کی مناسب رقم کے ساتھ مارکیٹ کمیٹی، ایسی انکوائری کرنے کے بعد، جسے مارکیٹ کے موثر انعقاد کے لیے ضروری سمجھا جا سکتا ہے، اسے درخواست کردہ لائسنس دے سکتی ہے۔ اس طرح کے لائسنس کی منظوری پر سائل ان قواعد و ضوابط اور ضمنی قوانین اور اس طرح کی دیگر شرائط کے مطابق ہونے پر اتفاق کرتے ہوئے ایک قرارداد پر عمل درآمد کرے گا جو لائسنس کے انعقاد کے لیے مارکیٹ کمیٹی کے ذریعے مقرر کیے جائیں۔

(4) ذیلی قاعدہ (3) میں کسی بھی امر کے باوجود، مارکیٹ کمیٹی کسی بھی ایسے شخص کو لائسنس دینے سے انکار کر سکتی ہے، جو اس کی رائے میں قابل ادائیگی قرضہ نہیں ہے یا جس کی مارکیٹ کے علاقے میں کارروائیوں سے مارکیٹ کمیٹی کے زیر انتظام مارکیٹ کے مزید موثر کام کاج کا امکان نہیں ہے۔

(5)۔ لائسنس ایک سال کی مدت کے لیے دیا جائے گا، جس کے بعد تحریری درخواست پر اس کی تجدید کی جا سکتی ہے، اور ایسی انکوائریوں کے بعد جو ذیلی دفعہ (3) میں مذکور ہیں جیسا کہ ضروری سمجھا جائیں، اور ایسی فیسوں کی ادائیگی پر جو ضمنی قوانین میں متعین کی جائیں۔

(6) ایسے تمام تاجروں اور جنرل کمیشن ایجنٹوں کے نام اس مقصد کے لیے بنائے جانے والے رجسٹر میں درج کیے جائیں گے۔

(7) جو کوئی بھی اس توضیحات کے تحت دیئے گئے لائسنس کے بغیر کسی بھی بازار کے علاقے میں زرعی پیداوار میں تاجر یا جنرل کمیشن ایجنٹ کے طور پر کاروبار کرتا ہے یا بصورت دیگر اس توضیحات کی کسی بھی شق کی خلاف ورزی کرتا ہے، اسے سزا ہونے پر جرمانے کی سزا دی جائے گی جو 200 روپے تک تجاوز کر سکتی ہے۔ اور مسلسل خلاف ورزی کی صورت میں مزید جرمانے جو 50 روپے تک بڑھ سکتا ہے۔ ہر اس دن کے لیے جس کے دوران پہلی سزا کی تاریخ کے بعد خلاف ورزی جاری رہتی ہے، جس کی حد زیادہ سے زیادہ 200 روپے ہے۔

زرعی پیداوار مارکیٹ کمیٹی، بروچ کے ضمنی قوانین۔

ضمنی قوانین 33: (1)۔ بازار کے علاقے میں کام کرنے والے تمام تاجر، جنرل کمیشن ایجنٹ، دلال، وزن کرنے والے، پیمائش کرنے والے، اور سروے کرنے والے ضابطے 65 اور 67 کے تحت لائسنس حاصل کرنے کے لیے ضمیمہ نمبر 2 میں دیے گئے گوشوارہ کے مطابق ہر بازاری سال یا اس کے کسی بھی حصے کے لیے مکمل فیس ادا کریں گے۔

مذکورہ توضیحات کا خلاصہ اس طرح کیا جا سکتا ہے: ایکٹ کی دفعہ 27 مارکیٹ کمیٹی کو اختیار دیتا ہے، جو ریاستی حکومت کی دفعہ 26 کے تحت بنائے گئے کسی بھی قواعد کے تابع اور ڈائریکٹر کی سابقہ منظوری کے ساتھ ہو، اور کاروبار کے ضابطے اور اس میں تجارت کی شرائط کے لیے بازار کے علاقے کے حوالے سے ضمنی قوانین ایکٹ کی دفعہ 26 (1) ریاستی حکومت کو ایکٹ کی توضیحات پر عمل درآمد کے مقاصد کے لیے قواعد بنانے کے قابل بناتا ہے۔ اس اختیار کے استعمال میں جو دفعہ (1) 26 اس کے تحت دیا گیا ہے، ریاستی حکومت نے قاعدہ 65 کسی بھی تاجر کو زرعی پیداوار میں کاروبار کرنے سے منع کرنا سوائے مارکیٹ کمیٹی کے ذریعہ دیئے گئے لائسنس کے۔ دفعہ 27 کے تحت عطا کردہ اختیارات کے استعمال میں مارکیٹ کمیٹی پر، اس نے قواعد کے قاعدہ 65 کے تحت لائسنس کے سلسلے میں قابل ادائیگی فیس کا تعین کرتے ہوئے ضمنی قانون 33 بنایا۔

سوال یہ ہے کہ آیا دفعہ (1) 26 کے تحت ریاستی حکومت کو قاعدہ 65 بنانے کا اختیار حاصل ہے۔ بازار کے علاقے میں کاروبار کرنے کے لیے ایک شرط کے طور پر لائسنس لینے کا تعین کرنا۔ یہ ایکٹ کی توضیحات پر عمل درآمد کے مقاصد کے لیے ایسا کر سکتا ہے۔ دفعہ 27، جو ایکٹ کی ایک شق ہے، مارکیٹ کمیٹی کو کاروبار کے ضابطے اور مارکیٹ کے علاقے میں تجارت کی شرائط کے لیے ضمنی قوانین بنانے کے قابل بناتا ہے۔ مارکیٹ کمیٹی کو ایکٹ کی دفعہ 27 کے تحت اپنے فرائض کو موثر طریقہ سے انجام دینے کے قابل بنانا ہے۔ حکومت نے ایک قاعدہ بنایا جس میں تاجر کو لائسنس کے بغیر بازار کے علاقے میں کاروبار کرنے سے منع کیا گیا، اور مارکیٹ کمیٹی نے لائسنس کے سلسلے میں قابل ادائیگی فیس مقرر کی۔ یہ قاعدہ یقینی طور پر مارکیٹ کمیٹی کو ایکٹ کی دفعہ 27 کے تحت موثر طریقے سے کام کرنے میں سہولت فراہم کرنے کے مقصد سے بنایا گیا تھا۔ قانون سازی نے ریاستی حکومت کو اس طرح کا اختیار عطا کیا ہے، اور ایکٹ کی دفعہ 27 کی توضیحات بھی اس کی حمایت کرتی ہے۔ دفعہ (1) 27 کے تحت بازار کمیٹی کی طرف سے کاروبار کے ضابطے کے لیے بنائے گئے ضمنی قوانین اور بازار کے علاقے میں تجارت کے حالات ریاستی حکومت کی طرف سے دفعہ 26 کے تحت بنائے گئے قوانین کے تابع ہیں۔ یہ کہ ایکٹ کی دفعہ 26 کے تحت ریاستی حکومت کو بازار کے علاقے میں کاروبار کے ضابطے اور تجارت کے حالات کے لیے قواعد بنانے کا بھی اختیار حاصل ہے، اور اس اختیار کو ایکٹ کی دفعہ (1) 26 کی توضیحات سے واضح کیا جا سکتا ہے۔ لہذا، دفعہ (1) 26 ریاستی حکومت کو قاعدہ 65 کے تحت

کافی اختیارات فراہم کرتی ہے۔ اس نظریے میں، دفعہ (e) (2) 26 کی توضیحات کو ریاستی حکومت کو قاعدہ 65 بنانے کے اختیار کو برقرار رکھنے کیلئے مدعو کرنا ضروری نہیں ہے۔

تیسرا دلیل اگرچہ اٹھائی گئی تھی لیکن قاعدہ (1) 65 میں لفظ "کاروبار" کے پیش نظر اس کی پیروی نہیں کی گئی تھی۔ جو آگے کے معاہدوں میں لے جانے کے لیے کافی جامع ہے۔

نتیجے میں اپیل ناکام ہو جاتی ہے اور اسے مسترد کر دیا جاتا ہے